Организация Объединенных Наций S/2016/780



Distr.: General
13 September 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение положений заявления Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2014 года (S/PRST/2014/27), в котором Совет просил меня представлять ему ежегодные доклады о путях укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ОООНАС). В докладе освещаются усилия в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза по устранению угроз миру и безопасности в Африке и ключевая роль созданного в 2010 году ОООНАС в деле укрепления взаимодействия этих двух организаций.

2. Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и различные органы Африканского союза неоднократно обращались с призывом к более тесному стратегическому взаимодействию между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. В моем докладе, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682), мною был отмечен значительный прогресс в институализации сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями, включая Африканский союз. Я также признал, что объем обязанностей по поддержанию мира и безопасности, выполняемых Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами в

16-14557 (R) 150916 150916



Африке, в последние годы возрос. Я твердо намерен укреплять механизмы для обеспечения возможности скоординированных и эффективных действий Африканского союза во имя нашего общего блага.

II. Вызовы миру и безопасности в Африке

3. С 2001 года на континенте наблюдается сокращение числа затяжных внутренних конфликтов в государствах. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, региональными экономическими сообществами/региональными механизмами и другими партнерами способствовало усилиям по решению вопросов, касавшихся мира и конституционного порядка в ситуациях политической поляризации, подобных тем, которые имели место на Мадагаскаре и в Гвинее-Бисау. В странах, оправляющихся от кризисов или жестоких конфликтов, таких, как Кот-д'Ивуар и Либерия, формируются более инклюзивные политические институты. Свои плоды принесли усилия в области миростроительства и примирения в Сьерра-Леоне, открыв путь для продвижения к устойчивому развитию. Кроме того, Африканский союз одобрил нормативно-правовую базу, касающуюся неконституционной смены правительств, и приостановил участие в своих заседаниях правительств, образованных в результате военного переворота.

4. Вместе с тем большое число проблем в сфере предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов в Африке сохраняется. Преступные транснациональные сети продолжают заниматься контрабандой оружия, незаконным провозом людей и незаконным оборотом наркотиков на всем континенте и за его пределами. Работа по устранению непосредственных причин конфликтов с помощью превентивной дипломатии не приведет к устойчивому миру без рассчитанных на длительную перспективу непрерывных мер по решению структурных проблем, таких как слабость государственного управления и политическая, социальная и экономическая маргинализация и изоляция. В некоторых случаях потенциальным источником конфликта может служить существование неделимитированных или недемаркированных границ, особенно если речь идет о зонах, богатых, или предположительно богатых, природными ресурсами. К тому же современные конфликты сопряжены с участием аморфной массы негосударственных субъектов, наличием скоростных средств связи, легкого доступа к оружию и финансовым средствам и с распространением воинствующего экстремизма, что в совокупности осложняет применение обычных подходов к урегулированию конфликтов.

5. Распространение воинствующего экстремизма и терроризма в Африке и вызываемые ими гуманитарные кризисы и кризисы в области прав человека представляют собой серьезную угрозу странам континента. Появление и распространение таких групп, как «Аш-Шабааб» в Сомали, «Боко харам» в странах бассейна озера Чад и «Армия сопротивления Бога», которая появилась сначала в Уганде, а потом в Южном Судане, Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, несут новые угрозы миру и безопасности в Африке, которые требуют своевременного и решительного ответа со стороны Африканского союза и более широких кругов мирового сообщества. В 2007 году Африканский союз развернул Миссию Африканского союза в Сома-

ли (АМИСОМ) для восстановления стабильности в этой стране; Африканский союз учредил также Инициативу по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога»; и в последнее время Африканский союз оказывал поддержку Комиссии по освоению бассейна озера Чад в создании многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в целях борьбы с «Боко харам». ОООНАС играло и продолжает играть полезную роль, оказывая поддержку этим и прочим инициативам Африканского союза по устранению этих угроз.

6. Пиратство у берегов Сомали и в Гвинейском заливе также создает проблемы для поддержания мира и безопасности. В то время как благодаря совместным международным усилиям по обеспечению безопасности на море была значительно ослаблена способность транснациональных преступных групп препятствовать морскому судоходству, похищать заложников в целях получения выкупа и грабить грузы в Красном море, Аденском заливе и в водах Индийского океана у берегов Сомали, случаи пиратства и сопровождаемой насилием преступной деятельности в Гвинейском заливе продолжают оставаться предметом озабоченности, и коренные причины пиратства пока еще полностью не устранены.

7. Споры вокруг выборов продолжают представлять собой угрозу, способную повернуть вспять достижения на пути к демократизации. Упадок общественного доверия к органам, занимающимся организацией выборов, задержки в проведении выборов, попытки неконституционным образом продлить сроки полномочий и изощренная манипуляция избирательным процессом порождают недовольство и сеют семена раздора, а также ведут к насилию и нарушениям прав человека в других формах. Наглядными примерами таких угроз миру и безопасности служат недавние события в Буркина-Фасо, Бурунди и Конго.

III. От отношений растущего сотрудничества к стратегическому партнерству

8. В течение последнего десятилетия в целях укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом был создан целый ряд программ и механизмов. В 2006 году в Аддис-Абебе была подписана Декларация, озаглавленная «Укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом: рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза» (A/61/630, приложение). Организация Объединенных Наций обязалась в рамках этой программы оказывать поддержку в целях укрепления Комиссии Африканского союза, сосредоточивая усилия на предотвращении конфликтов, обеспечении посреднических и добрых услуг, поддержании мира и миростроительстве. Срок действия программы истекает в 2016 году. В развитие успехов программы и с учетом встретившихся проблем участники двадцать пятой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств стран — членов Африканского союза одобрили в июне 2015 года последующую программу под названием «Рамки дальнейшего партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении интеграции и повестки дня в области развития в Африке на период 2017–2027 годов».

9. В 2007 году Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза начали проводить ежегодные совместные консультативные совещания. В своем первом совместном коммюнике (S/2007/421, приложение II) оба органа обязались развивать более тесные и упорядоченные взаимоотношения и подчеркнули важное значение содействия обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности и ее основ. В том же 2007 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 61/296, в которой просила Генерального секретаря принять надлежащие меры для расширения потенциала Секретариата для удовлетворения особых потребностей Африки. На протяжении остального периода десятилетия в целой серии резолюций и заявлений Совета Безопасности[1] и Генеральной Ассамблеи[2] неоднократно выражалась приверженность делу укрепления сотрудничества и налаживания более эффективного взаимодействия на стратегическом уровне.

10. Создание в 2010 году ОООНАС явилось значительным шагом вперед в дальнейшем налаживании этого партнерства. В течение первых трех-четырех лет Отделение оказывало поддержку в формировании потенциала Комиссии Африканского союза в сфере планирования операций в поддержку мира и управления ими, признав необходимость поддерживать их быстрое и скоординированное развертывание в Судане, Сомали и впоследствии в Мали и Центральноафриканской Республике. Координация планирования и развертывания операций Африканского союза в поддержку мира с Организацией Объединенных Наций обычно осуществлялась через ОООНАС, при этом некоторые из этих операций позднее преобразовывались в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. ОООНАС оказывало техническую поддержку в целях повышения способности Африканского союза развертывать миссии по наблюдению за выборами и уровня информированности относительно гендерных вопросов.

11. ОООНАС оказывало поддержку взаимодействию моих специальных представителей, посланников и посредников с их коллегами из Африканского союза, в том числе на саммитах Африканского союза и заседаниях Совета мира и безопасности. Отделение работало в тесном взаимодействии с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану и Южному Судану. Оно также способствовало координации работы между Африканским союзом и моим Специальным посланником по району Великих озер, а также моими Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным представителем по Ливии. С течением времени были предприняты дальнейшие усилия по повышению степени координации, включая проведение ежегодных межучрежденческих совещаний персонала рабочего уровня из Организации Объединенных Наций и Африканского союза. На стратегическом уровне в 2010 году была создана Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности, на заседания которой, проводимые раз в шесть месяцев, собираются заместители Генерального секретаря по политическим вопросам, по операциям по поддержанию мира и по полевой поддержке вместе

[1] S/PRST/2007/7, резолюция 1809 (2008), S/PRST/2009/3 и S/PRST/2009/26.

[2] Резолюция 63/310, принятая в 2009 году.

с комиссарами Африканского союза по вопросам мира и безопасности и по политическим вопросам, чтобы на самом высоком уровне задать курс работе в рамках партнерства и обеспечить ее согласованность и определить сферы для скоординированных совместных действий. ОООНАС играет координирующую роль в этих мероприятиях Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

12. Увеличение числа операций Африканского союза в поддержку мира побудило государства-члены просить об укреплении партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В своей резолюции 2033 (2012) Совет Безопасности призвал Генерального секретаря продолжать проведение активных консультаций с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами по возникающим в Африке вызовам миру и безопасности и поддержал продолжение взаимодействия между Секретариатом и Комиссией Африканского союза для обмена информацией и координации, в надлежащих случаях, своих действий по подготовке рекомендаций, в том числе путем проведения совместных оценок. В своей резолюции 2167 (2014) Совет заявил о своей решимости предпринять эффективные шаги для дальнейшего упрочения отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/302 просила систему Организации Объединенных Наций более активно оказывать помощь Африканскому союзу, в соответствующих случаях, в деле укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности и особо отметила необходимость повышения эффективности и результативности сотрудничества между двумя организациями.

13. Мои специальные представители и посланники, в том числе мой Специальный представитель при Африканском союзе Хайле Менкериос, регулярно общались с Советом мира и безопасности по вопросам, стоящим на повестке дня в Совете мира и безопасности и в Совете Безопасности. Лишь в одном 2015 году Организация Объединенных Наций провела 40 брифингов и участвовала в 30 открытых заседаниях по таким вопросам. В свою очередь комиссары и посланники Африканского союза тоже проводили брифинги для Совета Безопасности и его вспомогательных органов по целому ряду вопросов, и оба органа все более активно обменивались мнениями и участвовали в дискуссиях, в том числе по случаю проведения десятого ежегодного совместного консультативного совещания обоих органов в мае 2016 года, когда в его повестке дня фигурировали Сомали и Бурунди.

14. Африканский союз более активно заявляет о себе и в процессе принятия решений в Совете Безопасности и продолжает вести работу по формированию более сплоченных и согласованных позиций африканских государств-членов. В декабре 2013 года Комиссия Африканского союза созвала совещание высокого уровня в целях улучшения координации в действиях между всеми тремя африканскими членами Совета Безопасности, Советом мира и безопасности и другими директивными органами Африканского союза. Участники этого совещания, которое стало впоследствии ежегодно проводимым мероприятием, рекомендовали создать в Совете Безопасности африканскую группу “А-3” для выработки общих позиций и отстаивания позиций Африканского союза, поддержки мер по укреплению взаимодействия между Советом мира и безопасно-

сти и группой “А-3”, по приведению повесток дня Совета мира и безопасности и Совета Безопасности в большее соответствие и по усилению Постоянной миссии наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

15. Ввиду положительных результатов совместных мер, принятых в ответ на некоторые кризисные ситуации, обе организации заявили о необходимости перехода от сотрудничества в режиме реагирования и на разовой основе к партнерству более стратегического характера, строящемуся на интенсивном, постоянном и всестороннем взаимодействии для выработки общих подходов к решению общих проблем. В этой связи ОООНАС вместе с Департаментом мира и безопасности Комиссии Африканского союза разработало в 2014 году совместный рамочный документ об укреплении партнерства в области мира и безопасности. В нем содержался призыв к проведению в жизнь совместных и хорошо скоординированных инициатив по предотвращению конфликтов, миротворчеству и поддержанию мира, с тем чтобы использовать политический вес и возможности обеих организаций на всех стадиях конфликтов, и признавалась необходимость постоянного обмена информацией о структурных и непосредственных причинах конфликтов и о первых настораживающих признаках, чтобы облегчить принятие согласованных ответных мер по предотвращению конфликтов, посредничеству, проведению операций по поддержанию мира/в поддержку мира и постконфликтному развитию. Ведутся обсуждения в целях выработки более всеобъемлющего рамочного документа, который будет подписан Комиссией Африканского союза и Секретариатом.

16. Руководствуясь сделанным в 2013 году торжественным заявлением по случаю своей пятидесятой годовщины, Африканский союз принял в 2015 году Повестку дня на период до 2063 года — свою генеральную программу в интересах единой, процветающей и мирной Африки. В Повестке дня определены восемь смелых задач, которые предстоит решить в ближайшие пятьдесят лет. Повестка дня на период до 2063 года и Партнерство в отношении интеграции и повестки дня в области развития в Африке образуют прочный фундамент для продолжения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и в них признается, что процветание Африки возможно только в условиях мира и стабильности. Африканский союз также представил новую дорожную карту Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы, в которой обозначены меры по осуществлению проекта «Заставим пушки замолчать к 2020 году» в целях прекращения всех войн в Африке.

17. Для того чтобы заручиться международной поддержкой в отношении Повестки дня на период до 2063 года и первого десятилетнего плана по ее осуществлению, повысить уровень информированности в мире о вызовах и возможностях в содействии миру и безопасности в Африке и активизировать политическую, техническую и финансовую поддержку в осуществлении дорожной карты Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы Канцелярия Специального советника по Африке регулярно организовывала, в партнерстве с Африканским союзом, заседания групп высокого уровня и экспертных групп. Участники этих мероприятий обсуждали возникающие и важнейшие проблемы, касающиеся мира и безопасности в Африке, и стремились выработать конкретные и практически осуществимые ответные меры и реко-

мендации в сфере политики. Канцелярия оказывала Африканскому союзу поддержку и в формулировании общих позиций африканских стран и вела работу по обеспечению взаимодополняемости и согласованности этих позиций и глобальной политики и приоритетов.

18. Сотрудничество развивалось также в ходе работы по устранению нового рода угроз международному миру и безопасности, таких, как вспышка эпидемии вируса Эбола в Западной Африке. ОООНАС поддерживало планирование и развертывание деятельности Африканского союза по борьбе со вспышкой Эболы в Западной Африке, а также управление этой деятельностью, включая привлечение медицинского персонала и сворачивание миссии Африканского союза по содействию борьбе со вспышкой Эболы в Западной Африке, а также посредством предоставления технического персонала вносило вклад в более масштабную деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу.

19. В выпущенном в 2015 году докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) содержался призыв к углублению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а Организации Объединенных Наций предлагалось принять решительные меры по вложению средств и поддержке усилий для обеспечения успеха Африканского союза как партнера в решении общих проблем. В нем также излагались принципы раннего участия, непрерывных консультаций, общего понимания сути конфликтов, совместного планирования и применения комплексного подхода на всех стадиях конфликта. Группа признала потребность в предсказуемом финансировании операций Африканского союза в поддержку мира, особо отметив при этом центральное значение политических решений в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Она далее подчеркнула необходимость того, чтобы партнерство основывалось на четком разделении труда исходя из соответствующих сравнительных преимуществ, на траспарентности, подотчетности и соблюдении международных норм и стандартов.

IV. Усиленное партнерство в области предотвращения конфликтов и миротворческой деятельности

20. Параллельно возрастанию институционального сотрудничества ОООНАС в период с 2014 года повышало свою способность проводить с Комиссией Африканского союза мероприятия, посвященные обзорному анализу, вести обмен аналитическими данными, готовить общие информационные сообщения и, когда это было возможно, согласовывать превентивные дипломатические шаги и посреднические усилия. ОООНАС также содействовало регулярному общению Центральных учреждений и полевых миссий в Африке с Комиссией Африканского союза по вопросам стратегического характера в целях продвижения своих общих позиций.

21. В моем докладе о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области посредничества (A/70/328) детально говорилось о разных моделях сотрудниче-

ства и подчеркивалась важность согласованности, координации и взаимодополняемости в посреднической деятельности, а также особо отмечалось важное значение подлинного партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз. Обмениваясь опытом и предоставляя технические консультации, ОООНАС и Департамент по политическим вопросам Секретариата оказывали Африканскому союзу поддержку в планировании и развитии посреднических возможностей и структур Комиссии. Кроме того, в марте и мае 2015 года старшие посредники Африканского союза участвовали в работе семинаров высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам гендерных и инклюзивных аспектов посреднических процессов, а в августе 2015 года Департамент координировал проведение учебного курса по анализу конфликтов для персонала ОООНАС, Африканского союза, Общего рынка востока и юга Африки, Межправительственной организации по развитию и исполнительного секретариата Международной конференции по району Великих озер.

22. Имели место также некоторые заметные успехи в нашем сотрудничестве в урегулировании ситуаций в отдельных странах. Так, после попытки президента Блэза Компаоре в октябре 2014 года внести в конституцию Буркина-Фасо поправку, позволяющую ему баллотироваться еще на один срок, Организация Объединенных Наций, действуя через моего Специального представителя по Западной Африке, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) тесно сотрудничали в урегулировании разразившегося вслед за этим кризиса. Они работали сообща в поддержку политического переходного процесса в стране, в том числе посредством создания Международной группы по последующей деятельности и поддержке в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо. 16 сентября 2015 года переходный процесс был нарушен в результате государственного переворота, во главе которого стояли элитные воинские подразделения президентской гвардии. После мобилизации народных активистов по всей стране, поддержанных регулярными частями вооруженных сил, и под сильным давлением со стороны международного сообщества, особенно Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС, лидеры государственного переворота были вынуждены отказаться от власти, и переходные институты страны были восстановлены. Совместный подход, принятый Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и ЭКОВАС при содействии со стороны ОООНАС и тогдашнего Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, способствовал успешному завершению переходного процесса в Буркина-Фасо, ярко продемонстрировав преимущества, которые дают взаимопонимание, тесное сотрудничество и партнерство при осуществлении превентивной деятельности.

23. Организация Объединенных Наций продолжает тесно взаимодействовать с Африканским союзом, Восточноафриканским сообществом и другими партнерами в целях мирного урегулирования кризиса в Бурунди. В дополнение к усилиям, прилагаемым моим Специальным посланником по району Великих озер, Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди, моим Специальным представителем и главой Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, мой Специальный представитель при Африканском союзе, координируя свою деятельность со Специальным представителем председателя Комиссии Африкан-

ского союза по району Великих озер и директором Отделения связи Африканского союза в Бурунди, начал работу с руководством Бурунди и другими лидерами стран региона, чтобы снизить растущую напряженность и погасить поднимающуюся волну насилия в Бурунди. После ухудшения обстановки в стране в конце 2015 года международное сообщество активизировало дипломатические усилия в поисках согласованного путем переговоров политического процесса. ОООНАС при поддержке технических специалистов из Центральных учреждений оказывало Африканскому союзу оперативную поддержку в разработке резервных планов для решения политических проблем и проблем в области безопасности в соответствии с резолюцией 2248 (2015) Совета Безопасности. По просьбе Совета Безопасности я также направил в Бурунди группу для оказания поддержки усилиям моего Специального советника Джамаля Беномара. Между тем Совет мира и безопасности санкционировал размещение Африканской миссии предотвращения и защиты в Бурунди, которое было отвергнуто правительством. На своей двадцать шестой очередной сессии, состоявшейся в январе 2016 года, Ассамблея Африканского союза постановила отложить размещение Миссии и отправить делегацию высокого уровня для взаимодействия с властями. В январе 2016 года страну посетили члены Совета Безопасности, которые призвали все соответствующие заинтересованные стороны вести инклюзивный и транспарентный диалог и не допустить эскалации насилия. В феврале я посетил эту страну и вновь заявил о решительной приверженности Организации Объединенных Наций обеспечению мира, стабильности и развития в Бурунди и более широком регионе. Во исполнение резолюций 2279 (2016) и 2303 (2016) Совета продолжаются региональные усилия в поддержку инклюзивного политического диалога.

24. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Канцелярия Специального посланника по району Великих озер тесно сотрудничают с Комиссией Африканского союза и посредником Африканского союза, чтобы поддержать усилия по выходу из тупика, в который зашли в этой стране политический и избирательный процессы, и побудить все заинтересованные конголезские стороны присоединиться к политическому диалогу и открыть путь к проведению мирных и заслуживающих доверия президентских выборов и выборов в законодательные органы. Секретариат и Миссия предоставляют также группе посредника выделенных ими специалистов в политической, избирательной и коммуникационной сферах.

25. В Мали Высокий представитель Африканского союза и мой Специальный представитель тесно взаимодействуют в работе по продвижению вперед процесса осуществления мирного соглашения, побуждая подписавшие его стороны взять твердый курс на проведение ключевых политических реформ и реформ в сфере безопасности, соблюдать режим прекращения огня и повысить открытость мирного процесса для всех. Кроме того, Организация Объединенных Наций сотрудничает с Африканским союзом в работе по корректировке тех факторов, которые лежат в основе отсутствия безопасности и стабильности в Сахельском регионе, посредством скоординированного претворения в жизнь комплексной стратегии Организации Объединенных Наций по Сахелю. Помимо этого, Организация Объединенных Наций участвует в принятии мер в рамках Нуакшотского процесса по укреплению сотрудничества в области безопас-

ности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе. В июле 2016 года Организация Объединенных Наций вместе с другими многосторонними и двусторонними партнерами принимала участие в работе возглавлявшейся Африканским союзом миссии по технической оценке в Мали для оказания помощи в разработке региональных вариантов мер по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью в Сахело-Сахарском регионе.

26. После событий, приведших к свержению бывшего ливийского лидера Муамара Каддафи в 2011 году, активизировалось сотрудничество Организации Объединенных Наций и Африканского союза в урегулировании ливийского кризиса. Новый импульс этим отношениям дало назначение Высоким представителем Африканского союза по Ливии бывшего президента Объединенной Республики Танзания Джакайи Киквете, произведенное 31 января 2016 года. Мой Специальный представитель по Ливии работает с ним в тесной координации, в том числе через Международную контактную группу по Ливии. Международными партнерами признается потребность в расширении сотрудничества по вопросам политического процесса и безопасности и в более широкой координации поддержки, оказываемой Ливии в борьбе против «Исламского государства Ирака и Леванта».

27. В течение последних двух лет Организация Объединенных Наций и Африканский союз пристально следят за развитием событий на Мадагаскаре. Ограниченные сдвиги в вопросах обеспечения национального примирения и возникшая напряженность в отношениях между президентом и национальным собранием закончились в итоге попыткой объявления импичмента президенту группой депутатов собрания в июне 2015 года. В январе 2016 года эту страну посетил член Группы мудрецов Африканского союза Лахдар Брахими, призвавший к диалогу после начавшегося вслед за импичментом кризиса и к мобилизации поддержки со стороны международного сообщества. В мае 2016 года я также посетил эту страну. Участие ОООНАС сопровождалось обменом между обеими организациями информацией о ситуации и координацией ими визитов и информационного обеспечения деятельности. ОООНАС участвовало также в оценке потребностей и разработке проекта по оказанию Африканским союзом помощи в сфере реформирования сектора безопасности, дополняющей помощь со стороны Фонда миростроительства, предоставляемой в целях поддержки реформы в секторе безопасности, эффективного управления и содействия развитию юга Мадагаскара.

28. ОООНАС также поддерживало совместные мероприятия Организации Объединенных Наций и Африканского союза на Коморских Островах, где в конце 2015 года наблюдался рост напряженности в связи со спорами о праве бывшего президента Ахмеда Абдаллы Мохамеда Самби баллотироваться на президентских выборах в 2016 году. В своем совместном заявлении Организация Объединенных Наций и Африканский союз призвали к соблюдению принципа сменяемости президентской власти кандидатами с островов Союза Коморских Островов в соответствии с конституцией. Это послание председателя Комиссии Африканского союза было передано г-ну Самби посланником председателя, который был направлен на Коморские Острова в ноябре 2015 года. Когда после первого и второго раундов голосования, состоявшихся в феврале и апреле 2016 года, возникла напряженность, Африканский союз и Организация

Объединенных Наций выступили со скоординированными заявлениями, призвав к спокойствию, урегулированию претензий по соответствующим судебным каналам и уважению решений конституционного суда. В апреле 2016 года я направил на Коморские Острова моего Специального представителя при Африканском союзе для консультаций с заинтересованными сторонами и обеспечения поддержки текущей работы, ведущейся страновой группой Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал к проявлению сдержанности и к обеспечению того, чтобы на деятельность избирательных органов не оказывалось политического влияния. После этого посещения ОООНАС взаимодействовало с Африканским союзом в вопросах направления миссии по наблюдению за проведением частичных повторных выборов, которого потребовал конституционный суд. Присутствие наблюдателей и экспертов Организации Объединенных Наций способствовало тому, что повторные выборы прошли гладко и население с доверием отнеслось к избирательному процессу.

29. ОООНАС также оказывало поддержку деятельности Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану. В рамках партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в этих вопросах Канцелярия, координируя свои действия с Единым специальным представителем Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру, тесно сотрудничала с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в деле осуществления резолюции 2046 (2012) Совета Безопасности. Предпосылкой партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Имплементационной группой явилось то сравнительное преимущество, которое обусловлено составом Группы, включавшим первоначально трех бывших глав африканских государств, обладающих значительным влиянием на ключевые заинтересованные стороны в обеих странах и действующих с опорой на решения Совета мира и безопасности и Совета Безопасности.

30. В Судане принятая в 2012 году концепция оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу продолжала служить основой совместных усилий по активизации мирного процесса и более полному включению ее в широкий национальный процесс. С начала 2016 года в соответствии с этим руководящим принципом Единый специальный представитель Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру, ОООНАС и Канцелярия Специального посланника по Судану и Южному Судану оказывали поддержку Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза в ходе возобновившихся переговоров с суданскими сторонами, настоятельно призывая их вступить в переговоры и принять меры по укреплению взаимного доверия, в том числе путем прекращения боевых действий в Дарфуре и двух штатах — Голубой Нил и Южный Кордофан. Эти усилия привели к подписанию правительством Судана в марте 2016 года и оппозиционными группами в августе 2016 года предложенного Имплементационной группой Соглашения о дорожной карте, что явилось важным шагом по пути прекращения войны и решения многообразных проблем, с которыми сталкивается Судан. Председатель Комиссии Африканского союза и я приветствовали подписание этого Соглашения и настоятельно призвали все суданские стороны продолжать работу в целях заключения соглашения о прекращении боевых действий, обеспечении гуманитарного доступа к пострадавшим от конфликта районам и проведении открытого для всех национального

диалога. Сторонам пока не удалось достичь соглашения о прекращении боевых действий в Дарфуре и двух штатах. Я решительно и настоятельно призвал стороны возобновить переговоры, соблюдать положения Соглашения о дорожной карте и воздерживаться от всяких попыток эскалации конфликта в Дарфуре и двух штатах.

31. Например, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливии, Мали, Нигерии, Сомали, Южном Судане и Судане из-за сопровождаемых насилием конфликтов и отсутствия безопасности произошло вынужденное перемещение населения как внутри стран, так и за их пределы, имевшее самые тяжелые последствия для женщин и детей. В целях содействия разработке стратегий предотвращения вынужденной миграции и устранения ее коренных причин в контексте Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ОООНАС взаимодействовало с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами. Помимо этого, Канцелярия Специального советника по Африке, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие структуры в партнерстве с Комиссией Африканского союза созвали совещание группы экспертов высокого уровня, которое состоялось 23 и 24 ноября 2015 года в Дурбане, Южная Африка, и было посвящено теме «Миграция в Африке, обусловленная конфликтами: новые возможности для максимального использования ее аспектов, связанных с вопросами мира, безопасности и включающего всех развития». Участники совещания призвали к расширению сотрудничества и применению более комплексного подхода к борьбе за устранение коренных причин вынужденного перемещения.

V. Усиленное сотрудничество в области поддержания мира

32. Очевиден также значительный прогресс в стратегическом партнерстве Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении миротворческих операций. Эта область партнерства включает в себя более тесное сотрудничество в отношении ведущихся операций и развитие долговременной институциональной способности Африканского союза планировать и развертывать свои операции и управлять ими. Продолжается сотрудничество в проведении анализа вариантов обеспечения более предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, осуществляемых с согласия Совета Безопасности. Прилагаются также усилия по созданию эффективных рамок и механизмов для включения вопросов прав человека и обеспечения защиты в качестве составной части процесса проведения операций Африканского союза в поддержку мира и для предотвращения и устранения нарушений в этом контексте международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права.

33. ОООНАС продолжало тесно сотрудничать с Африканским союзом в оказании поддержки усилиям АМИСОМ по созданию условий в области безопасности, необходимых для политического процесса в Сомали, особенно для проведения выборов в 2016 году. В марте 2016 года по решению Совместной целевой группы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по во-

просам мира и безопасности была создана совместная рабочая группа для вынесения рекомендаций по повышению эффективности операций АМИСОМ и рассмотрения вопроса о нехватке краткосрочного и долгосрочного финансирования. Совместная рабочая группа в составе представителей Центральных учреждений, ОООНАС, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Комиссии Африканского союза и АМИСОМ провела заседание в апреле 2016 года и согласовала рекомендации по повышению эффективности АМИСОМ. Эти рекомендации были далее обсуждены 9 мая 2016 года на заседании Комитета по координации военных операций, на котором было принято решение провести обзор концепции операций АМИСОМ.

34. В своей резолюции 2167 (2014) Совет Безопасности приветствовал события, касающиеся сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом, включая вклад Европейского союза в укрепление потенциала Африканского союза, и призвал региональные и субрегиональные организации укреплять и расширять сотрудничество между собой, включая усилия по укреплению их соответствующего потенциала в деле поддержания международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и Европейский союз продолжают сотрудничать, при поддержке со стороны ОООНАС, в деле разработки политики и руководящих принципов использования полиции Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира и в специальных политических миссиях. Продолжающиеся усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в этой области максимально укрепят единство деятельности.

35. Развивается сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области прав человека, при этом поддержка, оказываемая ОООНАС и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), во все большей степени ориентируется на укрепление оперативного потенциала военного персонала, полиции и гражданского контингента миротворцев с акцентом на главенствующее место прав человека в операциях по поддержанию мира. ОООНАС по-прежнему ведет совместно с УВКПЧ работу по укреплению правозащитных механизмов в рамках операций Африканского союза в области мира и безопасности в целом и конкретно в Сомали посредством усиления мер и механизмов для подготовки, планирования, отбора и проверки, а также мониторинга хода создания в АМИСОМ подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения. В октябре 2014 года был проведен практикум, на котором подводились итоги работы по включению прав человека в деятельность в рамках операций Африканского союза в поддержку мира, а в июне 2015 года УВКПЧ и ОООНАС организовали для гражданских сотрудников и занимающихся планированием военных из ОООНАС и Африканского союза совместный практикум по вопросам политики должной осмотрительности в области прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки не принадлежащим к ней силам безопасности.

36. Организация Объединенных Наций через ОООНАС тесно сотрудничает с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами в доведении Африканских резервных сил до состояния оперативной готовности, чтобы повысить способность Африканского

союза реагировать на сопровождающиеся насилием конфликты на континенте, в соответствии с пятилетним планом работы и дорожной картой Африканской архитектуры мира и безопасности на 2016–2020 годы. ОООНАС оказывало масштабную поддержку всему циклу полевых учений «Амани Африка II», которые являются одним из главных инструментов для оценки степени оперативной готовности Сил, включая их способность быстро реагировать на серьезные ситуации, связанные с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Четыре из пяти региональных резервных сил объявили о своей полной оперативной готовности.

37. Кроме того, расширяется сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом, в рамках которого они проводят совместные миссии по оценке, разрабатывают субрегиональные стратегии борьбы с терроризмом и совместно занимаются вопросами унификации и применения международных и региональных правовых инструментов для борьбы с терроризмом, опираясь в первую очередь на поддержку Канцелярии Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в Департаменте по политическим вопросам. Организация Объединенных Наций также улучшила координацию с другими региональными усилиями в области безопасности, в том числе в оказании поддержки Нуакшотскому процессу и поддержки Африканской организации полицейского сотрудничества, которая координирует аспекты операций в поддержку полицейской деятельности в Африке, не связанных с обеспечением мира, включая профилактику серьезной организованной преступности, коррупции и терроризма и борьбу с ними. На совещании на высшем уровне для начальников полиции, проведенном Организацией Объединенных Наций 2 и 3 июня 2016 года в Центральных учреждениях с участием 30 африканских государств-членов, обсуждались, в частности, вопросы взаимодополняемости международной полицейской деятельности (Организации Объединенных Наций) и национальных усилий в борьбе с последствиями транснациональных угроз и об усиленных стратегических партнерствах.

38. Партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре носит беспрецедентный характер. Эта модель обеспечивает возможности с точки зрения оптимизации соответствующего политического воздействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в поддержку посреднической деятельности, возглавляемой Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в соответствии с коммюнике Совета мира и безопасности от 12 сентября 2014 года, и воздействия Смешанной операции Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре при осуществлении ее мандата в очень сложной оперативной обстановке. Этот опыт позволил обеим организациям извлечь для себя важные уроки для проведения миротворческих операций в будущем.

39. Во исполнение резолюции 2167 (2014) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций вместе с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами провела работу по изучению опыта, накопленного в деле перехода от миротворческих операций Африканского союза к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике в целях выявления

проблем и эффективных методов работы и вынесения рекомендаций для будущих процессов перехода. Эта работа проводилась Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в сотрудничестве с ОООНАС и в консультации с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, ЭКОВАС и другими соответствующими сторонами. Работа наглядно показала важность создания эффективных партнерств между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира. Я сообщил об итогах проделанной работы в письме Совету Безопасности в 2015 году (S/2015/3), рекомендовав выработать совместный перечень контрольных показателей, определяющий условия, которым должны удовлетворять миссии Африканского союза до передачи ими своих полномочий, разработать инструментарий передачи полномочий, дающий представление о сроках для будущих процессов перехода, а также изучить накопленный опыт относительно укрепления операций Африканского союза в поддержку мира. В то время как Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжают работать над выполнением первых двух рекомендаций, изучение накопленного опыта приняло форму совместного рассмотрения Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом вариантов поддержки и финансирования миротворческих операций Африканского союза и, как ожидается, дополнит собой усилия по укреплению Фонда мира Африканского союза.

VI. Усиленное партнерство в вопросах миростроительства и верховенства права

40. Принятие 27 апреля 2016 года резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций обеспечило поддержку сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в работе по сохранению мира. В заявлении своего Председателя от 28 июля 2016 года (S/PRST/2016/12) Совет Безопасности еще раз подчеркнул важность партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и призвал Генерального секретаря приступить через посредство ОООНАС и Управления по поддержке миростроительства к осуществлению регулярных обменов, совместных инициатив и обмена информацией с Комиссией Африканского союза. 12 мая 2016 года Организация Объединенных Наций в партнерстве с Африканским союзом организовала в Нью-Йорке совещание высокого уровня по теме «Сохранение мира: механизмы, партнерства и будущее миростроительства в Африке» для поддержания поступательного развития деятельности по миростроительству в Африке и обсуждения путей осуществления работы по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, проведенного в 2015 году. В итоговом документе совещания содержались рекомендации об усилении партнерства в области миростроительства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, региональными экономическими сообществами/региональными механизмами по предотвращению, регулированию и разре-

шению конфликтов и Африканским банком развития, а также призыв обеспечивать достаточное и предсказуемое финансирование для миростроительства, в том числе для африканского инструментария, предназначенного для сохранения мира. Кроме того, Африканский союз и Организация Объединенных Наций могут более тесно сотрудничать в рамках Инициативы по укреплению солидарности в Африке с целью заручиться поддержкой стран континента в отношении мероприятий, связанных с осуществлением политики Африканского союза в области реконструкции и развития в постконфликтный период.

41. В повестке дня Комиссии по миростроительству фигурируют шесть африканских стран. В апреле 2016 года ОООНАС тесно сотрудничало с Комиссией в целях достижения договоренности о выделении Фондом миростроительства первоначального гранта на сумму свыше 2,2 млн. долл. США Африканскому союзу для финансирования работы 32 наблюдателей в области прав человека в Бурунди в течение семи месяцев. Этот первый предоставляемый региональной организации прямой грант Фонда служит примером расширяющегося сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и открывает возможность для распространения этого опыта по мере возрастания значимости и масштабности партнерства с региональными организациями по вопросам мира и безопасности. ОООНАС продолжает работу с Африканским союзом, чтобы полностью разместить в Бурунди утвержденный для него персонал в составе 100 наблюдателей за положением в области прав человека и 100 военных экспертов в качестве частичного вклада в международные усилия, направленные на поддержку восстановления стабильности в этой стране. Фонд также выделяет УВКПЧ 300 000 долл. США на нужды подготовки наблюдателей и военных экспертов и совместного с Африканским союзом отслеживания нарушений прав человека в стране.

42. По завершении начального этапа программ по созданию потенциала для Африканского союза четыре из пяти программ, связанных с деятельностью по вопросам органов обеспечения законности и безопасности (реформирование сектора безопасности; разоружение, демобилизация и реинтеграция; деятельность, связанная с разминированием; полиция), перешли от этого этапа к этапу полного партнерства в условиях, когда Африканский союз обладает способностью и знаниями, достаточными, чтобы вносить вклад в решение сквозных вопросов, дополняя усилия Организации Объединенных Наций и других действующих лиц. Участие Африканского союза приносит пользу этим процессам благодаря его способности сформировать консенсус относительно политики стран континента, например рамочной стратегии реформирования сектора безопасности, принятой в 2013 году; укоренять региональную и национальную ответственность за проекты, а также налаживать сотрудничество между субрегиональными организациями; и использовать свою поддержку в ситуациях переходного периода для формирования политической поддержки по этим сквозным вопросам.

43. По состоянию на 2016 год программы Африканского союза, связанные с деятельностью по вопросам органов обеспечения законности и безопасности, были в широком плане согласованы между собой с точки зрения структуры и сроков. В рамках четырех программ уже подготовлены программные документы на трехлетний период (2016–2018 годы).

44. Организация Объединенных Наций и Африканский союз планируют процесс обмена письмами на тему сотрудничества в деятельности, связанной с органами обеспечения законности и безопасности, чтобы развернуть это сотрудничество в директивном направлении стратегического характера. Организация Объединенных Наций изучает также варианты подписания с Африканским союзом меморандума о взаимопонимании по вопросам противоминной деятельности. Обмен письмами, а также подписание соглашений, касающихся программ, имеет своей целью упрочить межорганизационное сотрудничество и облегчить взаимодействие на директивном и программном уровнях. Для того чтобы обеспечить применение скоординированного подхода и поощрение дающих суммирующий эффект усилий, ОООНАС ведет активную работу с Африканским союзом в целях повышения его возможностей в сфере верховенства права. Осуществляется также прямое взаимодействие в рамках программ сотрудничества Организации Объединенных Наций, касающихся борьбы с терроризмом, стрелкового оружия и легких вооружений и защиты детей.

45. Среди достижений в рамках совместных программ следует отметить произведенное впервые развертывание в операциях в поддержку мира и политических миссиях Африканского союза сотрудников по вопросам реформирования сектора безопасности и по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, создание постоянных органов по координации деятельности Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов и утверждение большого числа инструкций, касающихся оперативной деятельности, и директивных документов. Помимо этого, в октябре 2014 года совместная миссия Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки инициировала на Мадагаскаре первый всеобъемлющий национальный процесс реформирования сектора безопасности, который продолжает пользоваться поддержкой со стороны этих четырех организаций. Совместные мероприятия в сфере разоружения, демобилизации и реинтеграции способствовали формированию общего подхода в ситуациях, связанных с борьбой против «Армии сопротивления Бога», положением в Центральноафриканской Республике, Сомали, Судане и Южном Судане. Что касается противоминной деятельности, то Африканский союз в рамках своей программы по вопросам границ содействовал сотрудничеству между Службой Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности и национальными комиссиями по пограничным вопросам в разминировании приграничных районов. Служба обеспечивала технический инструктаж и оказывала поддержку в целях содействия осуществлению Стратегической рамочной программы Африканского союза по противоминной деятельности и взрывоопасным предметам, оставшимся со времен войны, на 2014–2017 годы. Служба помогала также Африканскому союзу в подготовке руководства по безопасному обращению с наземными минами, взрывоопасными предметами, оставшимися со времен войны, и самодельными взрывными устройствами.

VII. Финансирование операций Африканского союза в поддержку мира

46. Председатель Африканского союза и я давно выступаем за создание устойчивых, предсказуемых и гибких механизмов финансирования для оказания помощи операциям Африканского союза в поддержку мира, санкционированным Советом Безопасности. До настоящего времени операции Африканского союза в поддержку мира финансировались почти во всех случаях за счет поступления, в ответ на просьбу Африканского союза, добровольной двусторонней поддержки и средств от Фонда мира для Африки, учрежденного Европейским союзом, за исключением АМИСОМ, которая частично финансируется через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали за счет взносов, начисленных Организацией Объединенных Наций. Проблемы, с которыми сталкивается Африканский союз с точки зрения финансирования собственных операций в поддержку мира, затрудняют поддержание и обеспечение им успешного осуществления мандатов. Сроки перехода полномочий от Африканского союза к Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике отчасти объясняются таким отсутствием устойчивого и предсказуемого финансирования.

47. Признавая необходимость получения ресурсов от стран континента в большем объеме, в 2015 году участники двадцать четвертой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза договорились о том, что Африканскому союзу следует к 2020 году покрывать до четверти расходов на свою деятельность по обеспечению мира и безопасности, включая операции в поддержку мира. Следует надеяться, что принятие этого обязательства повысит национальную ответственность африканских стран за эту деятельность и значимость мирных инициатив, предпринимаемых Африканским союзом.

48. В сентябре 2015 года Совет мира и безопасности подтвердил свое обязательство поднять до 25 процентов долю вклада Африки в покрытие расходов на мероприятия Африканского союза по обеспечению мира и безопасности и приветствовал шаги, предложенные председателем Комиссии в отношении случаев использования взносов, начисленных Организацией Объединенных Наций. Эти предлагаемые меры включают обязательство Африканского союза повысить возможности в сферах финансирования и оказания поддержки, усилить финансовый надзор, укрепить механизмы, касающиеся прав человека и подотчетности, и повысить возможности и способность планировать и развертывать операции по обеспечению мира и управлять ими. В своем докладе, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357–S/2015/682), я приветствовал твердое намерение Африканского союза опираться на собственные силы и настоятельно призвал государства-члены подумать над тем, каким образом откликнуться на эту инициативу.

49. 21 января 2016 года председатель Комиссии Африканского союза назначил бывшего председателя Африканского банка развития Дональда Каберуку Высоким представителем Фонда мира Африканского союза, которому было поручено изучить варианты более эффективной организации работы Фонда и привлечения финансовых средств, в том числе из стран Африки.

50. Рекомендации г-на Каберуки относительно финансирования Африканского союза были единогласно одобрены на двадцать седьмой очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в Кигали в июле 2016 года. Что особо важно, лидеры африканских стран договорились начать выполнение этих рекомендаций с 2017 года, в том числе учредить для целей финансирования Африканского союза сбор с подпадающих под это решение товаров, импортируемых странами континента, в размере 0,2 процента от их стоимости. Из общего объема средств, вырученных благодаря импортному сбору, Африканский союз рассчитывает выделить Фонду мира в 2017 году сумму в размере 325 млн. долл. США и к 2020 году довести эту сумму до 400 млн. долл. США. Эти ассигнования и будут составлять упомянутый выше взнос в размере 25 процентов на покрытие расходов, связанных с операциями в поддержку мира, развернутыми лидерами африканских стран.

51. В то же время Африканский союз и Организация Объединенных Наций приступили в начале 2016 года к совместному обзору имеющихся механизмов для финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Как ожидается, результаты этого обзора помогут заинтересованным сторонам определить, каким образом можно будет оказывать наиболее эффективную поддержку миротворческим операциям Африканского союза в будущем.

VIII. Роль региональных экономических сообществ и региональных механизмов

52. Региональные экономические сообщества/региональные механизмы по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке являются неотъемлемой частью Африканской архитектуры мира и безопасности. Ввиду своего местного характера они хорошо разбираются в сути региональных конфликтов и зачастую раньше всех откликаются на вспыхнувший конфликт. Учитывая их важнейшую роль, ОООНАС продолжает выступать в поддержку повышения уровня координации деятельности с деятельностью сообществ/механизмов, а также, когда это возможно, совершенствования процесса консультаций и общей информационной и практической деятельности и по-прежнему ведет работу в этом направлении с Африканским союзом в целях устранения угроз и вызовов миру и безопасности. В интересах дальнейшей координации взаимодействия Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и повышения с помощью присутствующих в регионах структур Организации Объединенных Наций согласованности действий с действиями сообществ/механизмов ОООНАС в ноябре 2015 года созвало совещание представителей всех региональных структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в Африке, с целью повысить эффективность координации, сотрудничества и обмена информацией, уровень общего понимания угроз миру и

безопасности и совместной деятельности. Наглядным свидетельством более глубокого взаимопонимания в отношениях между тремя сторонами и повышенной координации действий Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС служит их общий подход к кризису в Буркина-Фасо в 2014–2015 годах.

53. Как модель международная контактная группа служит платформой для содействия последовательным усилиям по еще большему сплочению международной деятельности в вопросах мира и безопасности. В Центральноафриканской Республике и Буркина-Фасо международные контактные группы позволили укрепить ведущую роль трех сторон, их сотрудничество и координацию их работы над решением самых трудных проблем, связанных с установлением мира. Такая модель, включающая широкий круг заинтересованных сторон и партнеров, обладает дополнительным преимуществом, состоящим в том, что она ограничивает возможности тех, кто ставит палки в колеса, манипулировать разнообразными вовлеченными в ситуацию конфликта интересами и обеспечивает площадку для согласования позиций на основе взаимодействия и дискуссий по вопросам, имеющим отношение к общим целям.

54. В Центральноафриканской Республике решение Африканского союза сохранять политическое присутствие, используя для этого Миссию Африканского союза для Центральноафриканской Республики и Центральной Африки, после передачи полномочий от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и в условиях, когда Экономическое сообщество центральноафриканских государств также устанавливало политическое присутствие в этой стране, требовало более активного сотрудничества в поддержку политического и переходного процессов. После избрания президентом Фостен-Арканжа Туадеры и окончания переходного периода рассматривается вопрос о создании новых механизмов для укрепления сотрудничества с властями принимающей страны, в том числе посредством механизма взаимной подотчетности. Посвященные политическому процессу брифинги, которые регулярно организовывались для Совета мира и безопасности Организацией Объединенных Наций, проводились с учетом, в частности, скоординированных инициатив всех трех организаций на местном уровне. В Бурунди мой Специальный советник, Группа по содействию под руководством Восточноафриканского сообщества и Африканский союз в лице его Специального представителя по району Великих озер продолжают тщательно координировать усилия международного сообщества по урегулированию политического кризиса на основе открытого для всех и пользующегося доверием политического диалога. В Южном Судане мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану обеспечивал широкую поддержку процесса посредничества под руководством Межправительственной организации по развитию. Эти усилия увенчались подписанием в августе 2015 года мирного соглашения и созданием в апреле 2016 года переходного правительства национального единства. В Буркина-Фасо ЭКОВАС, Африканский союз, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и ОООНАС вели в 2014 году совместную работу по предотвращению полной дестабилизации после народного восстания. Действуя через международную контактную группу, а впоследствии

через Международную группу по последующей деятельности и поддержке в связи с переходным процессом в Буркина-Фасо, международное сообщество оказывало поддержку Буркина-Фасо в течение всего успешного переходного процесса и процесса мирной передачи власти.

IX. Укрепление Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

55. Как указывается в настоящем докладе, со времени создания ОООНАС в 2010 году партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности приобрело более масштабный и многогранный характер. Отношения, начинавшиеся с эпизодического взаимодействия и осуществления инициатив по созданию потенциала, переросли в более структурированное и устойчивое политическое и стратегическое партнерство, при котором признается, что ни одна организация сама по себе не в состоянии дать ответ на вызовы зарождающихся и не затухающих конфликтов в Африке. Отделение взяло на себя выполнение важнейшей функции по формированию и укреплению этого стратегического партнерства в целях содействия применению эффективных, своевременных и синхронизированных подходов Организации Объединенных Наций и Африканского союза в вопросах предотвращения и регулирования конфликтов. ОООНАС также оптимизировало взаимодействие обеих организаций по вопросам мира и безопасности, и благодаря этому Организация Объединенных Наций оказывает Африканскому союзу скоординированную и последовательную поддержку как в целях удовлетворения краткосрочных оперативных потребностей, так и в целях создания долговременного институционального потенциала.

56. В 2013 году был проведен стратегический обзор деятельности ОООНАС, а в 2015 году — обзор штатного расписания гражданского персонала. Оба обзора проводились совместно Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки Секретариата в консультации с Комиссией Африканского союза и государствами-членами. По итогам стратегического обзора было рекомендовано усилить как управленческий, так и политический компоненты Отделения, чтобы оно могло более эффективно осуществлять, поддерживать и обеспечивать усилия как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и в более широком масштабе, в целях повышения способности вести работу по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миротворчеству. В рамках обоих обзоров рекомендовалось провести реструктуризацию ОООНАС. Реструктуризация позволила бы учесть изменяющийся и все более сложный характер угроз миру и безопасности в Африке, в связи с которыми предъявляется все больше требований к Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций, а также к партнерству обеих организаций. Она отразила бы важность постоянного взаимодействия, особенно на вышестоящем, директивном уровне, с Комиссией Африканского союза, членами Совета мира и безопасности и партнерами. В связи с этим ОООНАС нуждается в достаточном штате сотрудников надлежащего ранга для эффективного выполнения растущего числа задач, вытекающих из его мандата.

57. Генеральная Ассамблея в июне 2016 года рассмотрела вопрос о предложенной реструктуризации ОООНАС и обратилась ко мне с просьбой после обзора деятельности ОООНАС повторно представить предложения для их рассмотрения в ходе основной части ее семьдесят первой сессии. С учетом продолжающегося и быстрого перевода партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с разовой на стратегическую основу я планирую провести анализ сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая структуру и ресурсные возможности ОООНАС, для удовлетворения растущих потребностей, связанных с партнерством.

X. Замечания и рекомендации

58. Как я отметил в своем докладе о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357–S/2015/682), я подхожу к концу срока моего пребывания на посту Генерального секретаря, испытывая глубокую обеспокоенность в связи с многочисленными вызовами, стоящими сегодня перед Организацией Объединенных Наций. Масштабы и сложный характер современных конфликтов и те страдания, которые они несут с собой, создают угрозу международному миропорядку. Налицо насущная необходимость поиска новых, более надежных путей для преодоления вызовов международному миру и безопасности. Налаживание более прочного партнерского взаимодействия с региональными организациями, в частности с Африканским союзом, может обеспечить нам возможности для принятия своевременных, оперативных, согласованных и решительных ответных мер в целях предотвращения и регулирования конфликтов.

59. Я приветствую достигнутый прогресс в деле укрепления консультативного процесса и координации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Ежегодно проводимые консультации между этими двумя органами, последние из которых состоялись в мае в Нью-Йорке, являются своевременным шагом, и их необходимо продолжать. Вместе с тем я считаю, что имеются возможности для достижения дальнейшего прогресса, в частности в вопросах, касающихся обеспечения большей скоординированности решений, принимаемых обоими органами. В этой связи принятие эффективных последующих мер во исполнение соответствующих положений совместных коммюнике, распространяемых в конце ежегодного совещания, послужит существенным вкладом в повышение эффективности предпринимаемых этими двумя органами объединенных усилий, к которым относятся совместные выезды на места и консультации между Председателем Совета Безопасности и председателем Совета мира и безопасности.

60. Решения Совета Безопасности о переходе от миротворческих операций Африканского союза к операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций будут по-прежнему рассматриваться в каждом конкретном случае, исходя из четко сформулированных целей и сравнительных преимуществ обеих организаций. Вместе с тем необходимо яснее сформулировать и определить единый набор руководящих критериев для осуществления перехода к операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Это

имеет особую важность в контексте обсуждения вопроса об обеспечении устойчивого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира и работы Высокого представителя Фонда мира Африканского союза.

61. Принятое руководителями африканских стран обязательство по финансированию Африканского союза, включая его операции в поддержку мира, заслуживает высокой оценки. Государства-члены обязаны воспользоваться моментом и согласовать наилучшие пути осуществления усилий, направленных на достижение финансового самообеспечения. Результаты моего предстоящего обзора существующих механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, проводимого совместно с Африканским союзом по поручению Совета Безопасности, должны послужить основой для выявления наиболее эффективных путей оказания поддержки миротворческим операциям Африканского союза в будущем.

62. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и в моем докладе о выполнении ее рекомендаций сделан акцент на главенстве политических подходов к урегулированию ситуаций, связанных с конфликтами. В этой связи признано, что благодаря проведению совместных аналитических исследований на раннем этапе, обмену информацией и достижению общего понимания между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом были приняты своевременные меры, содействовавшие предотвращению конфликтов или недопущению их эскалации, свидетельством чему служат примеры Буркина-Фасо, Бурунди, Коморских Островов и Мадагаскара. Такие усилия должны получать более эффективную поддержку и обеспечиваться необходимыми ресурсами, с тем чтобы специальные посланники и посредники могли с большей отдачей выполнять свои обязанности по оказанию добрых услуг. Кроме того, для достижения целей инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году» требуется расширение поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и более широкая координация ее деятельности с деятельностью Африканского союза.

63. ОООНАС играет исключительно важную роль в деле укрепления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В обозримом будущем укрепление нашего партнерского взаимодействия с Африканским союзом и с региональными экономическими сообществами/региональными механизмами будет оставаться приоритетной задачей Организации Объединенных Наций. Укрепление партнерского взаимодействия требует более активного участия в повседневной работе по обмену мнениями и аналитическими выкладками, поиску общего понимания проблем и выработке предлагаемых совместных или скоординированных мер по их решению. Оно предполагает вовлечение в эту работу всех структур системы Организации Объединенных Наций и Африканского союза для обеспечения того, чтобы обе организации пользовались вкладом всех соответствующих участников этой деятельности и в максимально возможной степени обеспечивали ее согласованность.

64. Исключительно важно наделить ОООНАС надлежащим потенциалом для выполнения его обязанностей и поддержания эффективного взаимодействия с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами/региональными механизмами и двусторонними партнерами, поскольку требования, предъявляемые к партнерскому взаимодействию, возросли в последние несколько лет в геометрической прогрессии. Укрепление потенциала ОООНАС поможет обеспечить его более широкими возможностями для поддержания эффективного партнерского взаимодействия с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами/региональными механизмами на надлежащем должностном уровне в целях решения проблем мира и безопасности в Африке.

65. В заключение я хотел бы выразить свою признательность Африканскому союзу и его государствам-членам, а также региональным экономическим сообществам/региональным механизмам за их постоянное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в усилиях, направленных на решение проблем мира и безопасности в Африке. Я хотел бы также выразить свою признательность моему Специальному представителю при Африканском союзе, а также персоналу ОООНАС и всех структур Организации Объединенных Наций, работающих совместно с Африканском союзом, за предпринимаемые ими усилия, направленные на достижение прогресса в деле обеспечения мира и безопасности в регионе.